

פרוטוקול מס' 4/2018

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים לתחום תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות בזרוע עבודה

שהתקיימה בירושלים ביום ד 14.11.2018

חברים:

גב' יוליה איתן, יו"ר ועדת המכרזים
גב' עדינה אטינגר, סגנית חשבת זרוע העבודה
עו"ד חן כהן לביאן, נציגת היועצת המשפטית
גב' הילה שושני – חברת ועדה

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור עם עיריית בני ברק, להפעלת מרכז הכוון עירוני לתעסוקת חרדים

רקע:

לפני הוועדה הונחה פנייתה של הגב' שיר פרי, מהמטה לתעסוקת חרדים בבקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם עיריית בני ברק.

1.1. בהחלטת ממשלה מספר 1994 מיום 15.7.2010 נקבעה העלאת שיעור התעסוקה בקרב חרדים כיעד ממשלתי ראשון במעלה. בנוסף החלטת ממשלה מספר 638 מיום 28.7.2013 קבעה כי יש לפעול לשילובם של גברים מן המגזר החרדי בשוק העבודה. גיבוש וביצוע תכנית החומש להשגת מטרה זו, בסך 500 מלש"ח, הוטלו על משרד הכלכלה (היום – משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים).

1.2. לשם מימוש החלטות הממשלה, גובשה במטה לתעסוקת חרדים תכנית חומש לעידוד תעסוקת חרדים, הכוללת מגוון תכניות וכלים. במסגרת זו, הוביל המשרד בשיתוף משרד האוצר ובשיתוף רשויות עירוניות רלוונטיות (ירושלים, בני ברק) הקמה והפעלה של שני מרכזי הכוון תעסוקתי עירוניים לאוכלוסייה החרדית (10 מרכזים נוספים מופעלים באמצעות גופים פרטיים שזכו במכרז).

1.3. שני מרכזי ההכוון העירוניים (בירושלים ובבני ברק), מאפשרים לתושבי הערים לקבל שירות מיטבי בתחום התעסוקה באמצעות מגוון כלים, כגון: אבחון תעסוקתי, בניית מסלול אישי לקידום תעסוקתי, סדנאות, השלמת השכלת בסיס (אנגלית, מתמטיקה ויישומי מחשב), הפנייה לקבלת שוברי הכשרה מקצועית, הכנה לקליטה במקום העבודה, קשרי מעסיקים והשמות בעבודה.

1.4. מרכזי ההכוון העירוניים מופעלים באמצעות הרשויות המקומיות, עמן המשרד עובד בשיתוף פעולה מלא. מרכזים אלו נמדדים באופן שוטף במגוון פרמטרים לבחינת הצלחתם, ועומדים בהם באחוזים גבוהים.

גב' יוליה איתן גב' עדינה אטינגר עו"ד חן כהן לביאן גב' הילה שושני



- 1.5. עיריית בני ברק משתתפת בתקציב הפעלת המרכז. סכומי ההשתתפות כפי שמוגדרים בהסכם מתעדכנים משנה לשנה ועומדים במוצע על 370 אש"ח בשנה (לאורך 5 שנות ההפעלה הראשונות).
- 1.6. המרכז משרת את הקהילה החרדית הגדולה המתגוררת בעיר בני ברק והינו השני בגודלו מבין מרכזי ההכוון התעסוקתי לאוכלוסייה החרדית מבחינת היקפי משתתפים ופעילות
- 1.7. המטה לתעסוקת חרדים במשרד העבודה והרווחה מלווה, בוחן ומבקר באופן מקיף ושוטף את פעילות המרכזים, באמצעות ועדות היגוי רבעוניות (בחינת נתוני ומגמות ביצוע, בחינת הביצועים ביחס למפעילים אחרים של המרכזים, מעקב אחר עמידה ביעדים וכד'), בקרה תפעולית (קביעת יעדים ומעקב אחר עמידה בהם, לרבות מעקב רבעוני קבוע אחר מגמות בפעילות המרכז וטיפול בקשיים ככל שהם מתגלים; דו"חות תפעול רבעוניים הנשלחים למשרד ע"י המרכזים; בקרה תפעולית חיצונית קבועה ורבעונית), בקרה השכונאית (מופעלת על דרישות התשלום, לרבות בדיקת תעריפים) ומחקר מלווה.
- 1.8. בנוסף, מבוקרים היבטי אד-הוק שונים כגון: איכות השירותים הניתנים במרכז, מבנה ארגוני, רמת הזמינות, מעקב אחר תיקון ליקויים וכדומה. מהממצאים העולים מן הדוחות השונים מתבצעים באופן שוטף הליכי הסקת מסקנות, קבלת החלטות תפעוליות ותקציביות, והוצאת הנחיות למרכזים בהתאם. כמו כן, נערכת השוואה בין פרויקטים שונים, ובין המרכזים השונים (המופעלים ע"י מספר מפעילים).
- 1.9. על פי יעדי התכנית (סעיף 8.1 לנספח א' להסכם), אמור המרכז לאפשר 720 השמות מדי שנה, במוצע על פני 3 שנות ההפעלה הראשונות, ו-950 השמות מדי שנה, במוצע של פני שנתיים בתקופה הארוכה. לאור הקושי לבחון את הישגי שנת הפעילות החמישית (שהסתיימה לפני ימים ספורים בלבד), נבחנו ארבע שנות ההפעלה הראשונות. על פי נתוני תכנת הניהול וחברת הבקרה, ב-3 שנות ההפעלה הראשונות הושמו 2,685 משתתפים בתכנית (יצוין בין שנת ההפעלה הראשונה לשנייה מספר המושמים הוכפל בכ-2.5). בשנת ההפעלה הרביעית (שנת ההארכה הראשונה) הושמו 1,048 משתתפים.
- לאור כל האמור לעיל, ועל בסיס נתוני העמידה ביעדים, מבקשת היחידה המקצועית התקשרות בפטור ממכרז עם עיריית בני ברק. היחידה פונה בזאת לוועדת המכרזים בבקשה לאשר את התקשרות ולהמליץ בפני החשב הכללי על מתן פטור ממכרז להסכם ההתקשרות בין המשרד לבין עיריית בני ברק, הכל כמפורט להלן.

גב' יוליה איתן
גב' עדינה אטינגר
עו"ד חן סהן לאביאן
גב' הילה שושני

תקופת ההתקשרות המבוקשת:

ההתקשרות המבוקשת היא לתקופה של ארבע שנים ו-6 חודשים,
מתאריך 1.7.2019 עד לתאריך 31.12.2023. מתוך תקופה זו:

- תקופה ראשונית: מתאריך 1.7.2019 עד לתאריך 31.12.2020 (שנה ו-6 חודשים).
- תקופת אופציה: מתאריך 1.1.2021 עד לתאריך 31.12.2023 (שלוש שנים).

תקציב ההתקשרות המבוקש:

29,654,931 ₪ לפי החלוקה:

- לתקופה שבין 1.7.2019 – 31.12.2020 (התקופה הראשונה): 9,884,977 ₪ מתוך תקציב הרשאה הקיים בתקנה תקציבית שמספרה 36-42-01-44.¹
- לתקופה שבין 1.1.2021 – 31.12.2023 (תקופת האופציה): 19,769,954 ₪ מתוך תקציב הרשאה הקיים בתקנה תקציבית שמספרה 36-42-01-44.

החלטת הוועדה:

הוועדה מאשרת התקשרות עם עיריית בני ברק בכפוף לאישור החשב הכללי לפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, מהטעמים הבאים:

- ההתקשרות המבוקשת היא עם רשות מקומית, לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות על פי דין.
- בהתאם לס' 249 (2) לפקודת העיריות [נוסח חדש], בסמכות העירייה, בין היתר, "להקים, לקיים ולנהל שירותים, מפעלים ומוסדות שהם לדעת המועצה לתועלת הציבור, או להשתתף בהקמתם, בהחזקתם ובניהולם". מפניית היחידה עולה כי השירותים המבוקשים להפעלת מרכז הכוון תעסוקתי לחרדים הגם במסגרת תפקידי הרשות על פי הדין.
- בין השנים 2012-2018 הופעלה התוכנית ע"י העירייה להקמת מרכז הכוון תעסוקתי לאוכלוסייה החרדית.
- מפניית היחידה העירייה עמדה ביעדים שהוצבו לתוכנית ואף בחלק מהשנים שילשה את מספר המשתתפים שהושמו, עקב הצלחת התוכנית מבקשת היחידה להפעיל תוכנית המשך עם העירייה, לאחר הפקת לקחים מהתוכנית הנוכחית.

גב' הילה שושני

עו"ד חן כהן לאביאן

גב' עדיה אטינגר

גב' יוליה איתן

תקופת ההתקשרות:

מתאריך 1.7.2019 עד לתאריך 31.12.2023. מתוך תקופה זו:

- תקופה ראשונית: מתאריך 1.7.2019 עד לתאריך 31.12.2020 (שנה ו-6 חודשים).
- תקופת אופציה: מתאריך 1.1.2021 עד לתאריך 31.12.2023 (שלוש שנים, שנה בכל פעם)

תקציב ההתקשרות:

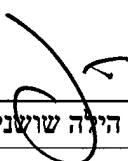
לתקופה שבין 1.7.2019 – 31.12.2020 (התקופה הראשונה): 9,884,977 ₪ מתוך תקציב הרשאה
הקיים בתקנה תקציבית שמספרה 36-42-01-44.

תקנה תקציבית :

36-42-01-44

הערה:

מודגש כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק בטרם חתימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשה חתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק ללא הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשה החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק גכסי מדינה ומהווה עבירת משמעת עפ"י התקשי"ר.


גב' יוליה שושני


עו"ד חן כהן לאביאן


גב' עדינה אטינגר

גב' יוליה איתן



נספח: תכנית תקציבית לתקופת ההתקשרות הבאה (במיליוני ש"ח):

יובהר כי התכנית המצ"ב אינה סופית, אך היא משקפת מסגרת תקציבית מקסימלית להתקשרות, המבוססת בין היתר על נתוני פעילות בעבר. ככל שיהיה שינוי בתכנית התקציב הסופית להתקשרות בעקבות מו"מ עם העירייה, הוא יהיה כלפי מטה (כלומר, לא תהיה חריגה מהמסגרת התקציבית הכוללת המפורטת בנספח).

סה"כ ל-4.5 שנים	תקציב ל-3 שנות אופציה: 1/2021-12/2023	תקציב לתכנית (תקופה ראשונה: 7/2019-12/2020)	תקציב שנתי	
15,538,950 ₪	10,359,300 ₪	5,179,650 ₪	3,453,100 ₪	תקציב תפעול
9,883,665 ₪	6,589,110 ₪	3,294,555 ₪	2,196,370 ₪	סל שירותים
1,350,000 ₪	900,000 ₪	450,000 ₪	300,000 ₪	תמריצים
-932,337 ₪	-621,558 ₪	-310,779 ₪	-207,186 ₪	בניכוי השתתפות עירייה- תפעול
-494,183 ₪	-329,456 ₪	-164,728 ₪	-109,819 ₪	בניכוי השתתפות עירייה- סל
1,575,000 ₪	1,050,000 ₪	525,000 ₪	350,000 ₪	בצ"מ
25,346,095 ₪	16,897,397 ₪	8,448,698 ₪	5,632,466 ₪	סה"כ תקציב
29,654,931 ₪	19,769,954 ₪	9,884,977 ₪	6,589,985 ₪	סה"כ תקציב - כולל מע"מ

פירוט תקציב סל שירותים:

תקציב שנתי	
184,800 ₪	אבחונים
308,000 ₪	סדנאות
594,000 ₪	השלמת השכלה
990,000 ₪	הכשרות מקצועיות
66,000 ₪	שיעורי עזר
53,570 ₪	בתוספת: כלים חדשים
2,196,370 ₪	סה"כ

פירוט תקציב תפעול:

עלות שנתי	
638,100 ₪	תפעול המרכז
1,716,000 ₪	כוח אדם קבוע
252,000 ₪	כוח אדם משתנה
147,000 ₪	הכשרות לעובדים
700,000 ₪	שיווק ופרסום
3,453,100 ₪	סה"כ